

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 9 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Gryfino na 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Gryfino na 2020 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Gryfino¹ na 2020 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych².

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 455 708,64 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej). Spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach.

W 2020 r. planuje się deficytowy wynik budżetu w kwocie 12 921 869,48 zł, który zgodnie z przedstawionym projektem zostanie sfinansowany z przychodów pochodzących z zaciąganych kredytów, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa brak spójności danych w zakresie finansowania deficytu budżetu Gminy na rok 2020 zaprezentowanych w projektach budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego na lata 2020-2030. W ostatnim z wymienionych dokumentów planistycznych wskazano, że prognozowany deficyt zostanie sfinansowany z zaciąganych kredytów w kwocie 11 201 269,48 zł oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1 720 600,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że należy doprowadzić do zgodności dane w podanym zakresie oraz dostosować do nich upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań dłużnych na sfinansowanie deficytu budżetu.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Gminy wynika, że wydatki majątkowe planowane w wysokości 41 615 871,59 zł zostaną sfinansowane:

- dochodami majątkowymi w kwocie 28 238 293,47 zł, w tym:
 - a) dotacji na realizację inwestycji z udziałem środków europejskich w wysokości 23 668 293,47 zł,

¹ dalej: Gmina

² Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.

- b) dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 4 500 000,00 zł,
- c) dochodami z przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w wysokości 70 000,00 zł,
- nadwyżką operacyjną w kwocie 455 708,64 zł,
- przychodami w wysokości 12 921 869,48 zł planowanymi z następujących źródeł:
 - a) z zaciąganych zobowiązań dłużnych w wysokości 11 106 269,48 zł,
 - b) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1 720 600,00 zł,
 - c) ze spłat pożyczek udzielonych z budżetu w wysokości 95 000,00 zł.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz przychody budżetu (w tym przychody zwrotne) w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r., stanowiąc 98,90% źródeł ich finansowania. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje również w ścisłym związku z planowaną nadwyżką operacyjną.

W projekcie budżetu Gmina zaplanowała:

- dochody pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (7 312 000 zł) oraz wydatki na sfinansowanie kosztów w tym zakresie (7 328 503,00 zł),
- dochody pochodzące z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (700 000,00 zł) oraz wydatki na działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu oraz przeciwdziałaniu narkomanii (700 000,00 zł),
- dochody w kwocie 1 200 000,00 zł z opłat z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz wydatki związane z realizacją zadań w zakresie ochrony środowiska (7 896 350,00 zł).

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego³ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń przy założeniu, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany z planowanego do zaciągnięcia kredytu w wysokości 12 921 869,48 zł.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, że dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2020 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz wykonania dochodów z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności.

Niezbędne jest również wykonanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2020 r., a w kolejnych latach budżetowych konieczne będzie zapewnienie spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w 2020 r. zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

³ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 i pkt 10 oraz art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego sformułowaną w niniejszej uchwale Burmistrz Miasta i Gminy Gryfino jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej w Gryfinie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska